



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПИСЬМО
от 30 августа 2013 г. N 02-13-09/35843

Министерство финансов Российской Федерации в связи с вступлением в силу положений Федерального закона от 02.07.2013 N 181-ФЗ "О внесении изменений в статьи 78 и 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части предоставления грантов" сообщает.

1. В части правовых оснований для предоставления грантов в форме субсидий юридическим и физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

Федеральным законом от 02.07.2013 N 181-ФЗ "О внесении изменений в статьи 78 и 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части предоставления грантов" (далее - Федеральный закон N 181-ФЗ) статьи 78 и 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) дополнены положениями о правовых основаниях предоставления грантов в форме субсидий юридическим и физическим лицам.

Согласно положениям части 7 статьи 78 и части 4 статьи 78.1 Кодекса (в редакции Федерального закона N 181-ФЗ) в законе (решении) о бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на предоставление в соответствии с решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и соответственно некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе.

Порядок предоставления указанных субсидий из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов устанавливается соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами местной администрации, если данный порядок не определен решениями, предусмотренными абзацем первым части 7 статьи 78 и абзацем первым части 4 статьи 78.1 Кодекса.

Исходя из положений Кодекса, в качестве получателей грантов в форме субсидий могут выступать: коммерческие и некоммерческие организации (в том числе государственные (муниципальные) учреждения);

индивидуальные предприниматели;

физические лица - производители товаров, работ, услуг.

Поскольку в конкурсах на получение грантов вправе принимать участие бюджетные и автономные учреждения, находящиеся в ведении не только организатора конкурса, но и иных органов государственной власти (органов местного самоуправления), изменения, внесенные Федеральным законом N 181-ФЗ в статью 78.1 Кодекса, предусматривают возможность предоставления федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления по результатам проводимых ими конкурсов грантов в форме субсидий бюджетным и автономным учреждениям, независимо от их подведомственности.

Вместе с тем, учитывая, что законодательство Российской Федерации не ограничивает право юридического лица, созданного в форме казенного учреждения, на участие в конкурсе на получение гранта, в случае, если казенное учреждение будет определено победителем конкурса, то финансовое обеспечение реализации целей, на достижение которых предоставляется грант, должно осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, определенных статьей 70 Кодекса, и на основании бюджетной сметы, с учетом ограничений, установленных статьей 161 Кодекса.

Таким образом, по мнению Минфина России, в целях финансового обеспечения осуществления мероприятий, на реализацию которых предоставляется грант, в случае, если государственное (муниципальное) казенное учреждение - победитель конкурса на предоставление гранта находится в ведении главного распорядителя бюджетных средств:

являющегося организатором конкурса - данный главный распорядитель бюджетных средств обеспечивает доведение в установленном порядке соответствующих лимитов бюджетных обязательств до казенного учреждения - победителя конкурса;

не являющегося организатором конкурса - соответствующие бюджетные ассигнования должны быть переданы в установленном бюджетным законодательством порядке главным распорядителем бюджетных средств - организатором конкурса другому главному распорядителю бюджетных средств, в ведении

которого находится казенное учреждение - победитель конкурса, для доведения до указанного учреждения соответствующих лимитов бюджетных обязательств.

Предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, регламентировано статьей 78.1 Кодекса, а юридическим лицам (коммерческим организациям), индивидуальным предпринимателям и физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг - статьей 78 Кодекса.

2. В части предоставления грантов в форме субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам.

Согласно положениям статьи 78 Кодекса субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг могут предоставляться:

из федерального бюджета - в случаях и порядке, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;

из бюджета субъекта Российской Федерации - в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

из местного бюджета - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

Частью 3 статьи 78 Кодекса установлено, что нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг должны определять:

категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц, имеющих право на получение субсидий;

цели, условия и порядок предоставления субсидий;

порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;

порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий;

положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

Учитывая изложенное, по мнению Минфина России, указанные положения целесообразно предусматривать в порядках, регулирующих предоставление грантов в форме субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

При этом бюджетные ассигнования на предоставление указанных субсидий предусматриваются главным распорядителем бюджетных средств по коду вида расходов бюджетов 810 "Субсидии юридическим лицам (кроме государственных учреждений) и физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг" бюджетной классификации Российской Федерации.

3. В части предоставления грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

Согласно положениям части 2 статьи 78.1 Кодекса в федеральном законе о федеральном бюджете, в законе субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, в решении представительного органа муниципального образования о местном бюджете могут предусматриваться субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

Порядок определения объема и предоставления указанных субсидий из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и местного бюджета устанавливается соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного

органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами местной администрации.

Указанный порядок должен содержать положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидию, и органами государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий иными некоммерческими организациями, не являющимися государственными (муниципальными) учреждениями.

По мнению Минфина России, аналогичные положения следует предусматривать в нормативных правовых актах (муниципальных правовых актах), устанавливающих порядок предоставления грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

При этом бюджетные ассигнования на предоставление данных субсидий предусматриваются главным распорядителем бюджетных средств по коду вида расходов бюджетов 630 "Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных учреждений)" бюджетной классификации Российской Федерации.

4. В части предоставления грантов в форме субсидий государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям.

В соответствии с поправками, внесенными в статью 78.1 Кодекса (пункт 4), бюджетным и автономным учреждениям наряду с субсидиями на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) (далее - субсидия на выполнение государственного (муниципального) задания), а также субсидиями на иные цели (далее - целевая субсидия) могут быть предоставлены гранты в форме субсидий, в том числе федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления по результатам проводимых ими конкурсов.

В целях реализации указанной нормы Министерством финансов Российской Федерации подготовлены изменения в приказ Минфина России от 01.07.2013 N 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации", дополняющие его новыми видами расходов бюджета в части предоставления, начиная с 2014 года, грантов в форме субсидий бюджетным учреждениям - вид расходов бюджетов 613 "Гранты в форме субсидий бюджетным учреждениям" (далее - вид расходов 613) и автономным учреждениям - вид расходов бюджетов 623 "Гранты в форме субсидий автономным учреждениям" (далее - вид расходов 623).

При этом, по мнению Минфина России, участие таких учреждений в конкурсах на предоставление грантов в форме субсидий возможно при условии предоставления ими согласия органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя в отношении данных учреждений (далее - орган-учредитель) на участие учреждений в конкурсе, оформленного на бланке органа-учредителя (далее - разрешение учредителя).

Учитывая, что в соответствии с положениями пункта 4 статьи 78.1 Кодекса гранты в форме субсидий могут предоставляться бюджетным и автономным учреждениям - победителям конкурсов (далее - учреждение-победитель) не только органом-учредителем, но и иными государственными (муниципальными) органами по результатам проводимых ими конкурсов, то, если условиями проведения конкурса на предоставление гранта не установлено требование об осуществлении контроля за использованием гранта органом-учредителем, предоставление гранта учреждению-победителю осуществляется организатором конкурса по виду расходов 613 или виду расходов 623, независимо от подведомственности указанных учреждений.

Если условиями проведения конкурса на предоставление гранта установлено требование об осуществлении вышеуказанного контроля органом-учредителем, то учреждениям-победителям целевая субсидия предоставляется органом-учредителем по коду вида расходов бюджетов 612 "Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели" (далее - вид расходов 612) или 622 "Субсидии автономным учреждениям на иные цели" (далее - вид расходов 622).

В этом случае, если организатор конкурса не является органом-учредителем учреждений-победителей, организатор конкурса обеспечивает передачу в установленном порядке соответствующих бюджетных ассигнований органу-учредителю по виду расходов 612 или виду расходов 622.

Поступления грантов в форме субсидий учреждениям-победителям подлежат отражению по статье 180 "Прочие доходы" классификации операций сектора государственного управления в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на лицевых счетах, открытых данным учреждениям в установленном порядке для учета операций:

с субсидиями на выполнение государственного (муниципального) задания - в случае предоставления гранта по виду расходов 613 или виду расходов 623;

с целевыми субсидиями - в случае предоставления гранта по виду расходов 612 или виду расходов 622.

5. Особенности предоставления грантов в форме субсидий учреждениям иного публично-правового образования.

В случае, если порядком проведения конкурса на предоставление гранта в форме субсидии не установлено ограничение для участия в нем государственных (муниципальных) учреждений иных публично-правовых образований, отличных от того, в бюджете которого предусматриваются соответствующие бюджетные ассигнования на предоставление гранта, а также не установлено требование об осуществлении контроля органом-учредителем за использованием гранта, то участие таких учреждений в конкурсе возможно только при условии предоставления данными учреждениями разрешения учредителя, а предоставление гранта учреждению-победителю осуществляется организатором конкурса по виду расходов 613 или виду расходов 623.

Если условиями и порядком проведения такого конкурса установлено требование об осуществлении контроля органом-учредителем, то участие учреждений иных публично-правовых образований в конкурсе возможно только при условии предоставления данными учреждениями разрешения учредителя, согласованного соответствующим финансовым органом.

В этом случае из бюджета, в котором предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление гранта, бюджету иного публично-правового образования должны быть предоставлены иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, для последующего предоставления целевой субсидии учреждению-победителю по виду расходов 612 или виду расходов 622.

Вместе с тем следует отметить, что согласно положениям статьи 138.1 Кодекса федеральному бюджету из бюджета субъекта Российской Федерации могут быть предоставлены межбюджетные трансферты в целях софинансирования исполнения расходных обязательств Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий, отнесенных к компетенции органов государственной власти Российской Федерации, в случаях, установленных федеральными законами.

Учитывая, что положениями пункта 4 статьи 78.1 Кодекса не предусмотрена передача полномочий по предоставлению грантов из бюджета субъекта Российской Федерации федеральному бюджету, то предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации федеральному бюджету осуществляться не может.

Таким образом, по мнению Минфина России, федеральные государственные учреждения не могут принимать участие в конкурсах на предоставление грантов в форме субсидий, проводимых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, условиями которых установлено требование об осуществлении контроля органом-учредителем учреждения-победителя за использованием гранта.

По мнению Минфина России, в нормативном правовом акте Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальном правовом акте местной администрации, регулирующих порядок предоставления грантов в форме субсидий учреждениям, целесообразно предусмотреть вышеуказанные положения, либо установить ограничения на участие в конкурсе на получение гранта только учреждений, созданных соответственно Российской Федерацией, соответствующим субъектом Российской Федерации, либо муниципальным образованием.

6. В части планирования бюджетных ассигнований на предоставление грантов в форме субсидий на 2014 год.

Принимая во внимание, что выбор победителя конкурса - получателя гранта в форме субсидии осуществляется по итогам проведения конкурса и на момент планирования бюджетных ассигнований победитель неизвестен, и главный распорядитель бюджетных средств - организатор конкурса не имеет возможности определить конкретные виды расходов бюджетов, бюджетные ассигнования на предоставление грантов в форме субсидий могут планироваться по любым вышеперечисленным видам расходов бюджетов.

После подведения итогов конкурса в целях предоставления гранта победителю главным распорядителем бюджетных средств в порядке, установленном соответствующим финансовым органом, могут быть внесены изменения в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон (решение) о бюджете на основании пункта 3 статьи 217 Кодекса в целях перераспределения бюджетных ассигнований на конкурсной основе.

А.М.ЛАВРОВ
